

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	1
---	-------------------	----------	----------

Hallitus	05.05.2022	
-----------------	-------------------	--

Aika 05.05.2022 klo 13:00 - 16:09

Paikka Lasaretti ja Teams

Käsiteltyt asiat

Asia Sisälllys	Liitteet	Otsikko	Sivu
§ 79		Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 80		Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 81	1	Valtuustoaloite koskien hankintojen aluetaloudellista vaikutusta sekä energiaystävällisyyttä	6
§ 82		Lapsiperheiden sosiaalityön ja lastensuojelun avohuollon kilpailutus	8
§ 83	2-4	Itä-Suomen aluehallintovirastolle annettava selitys lastensuojelun avohuollon tilanteesta	10
§ 84		Suomen kestävän kasvun ohjelman avustuspäätös	12
§ 85	5	Neljännesvuosiraportti tammi-maaliskuu 2022	14
§ 86		Sarastia Oy:n varsinainen yhtiökokous 19.5.2022	16
§ 87		ASIA POISTETTU LISTALTA	17
§ 88		ASIA POISTETTU LISTALTA	18
§ 89		Palkkaharmonisoinnin tilannekatsaus	19
§ 90	6-7	Toimielinten kokoukset ja viranhaltijapäätökset	20
§ 91	8-11	Hallitukselle tiedoksi saatettavat asiat	21
§ 92		Hallituksen jäsenten kyselyt ja esille nostamat asiat	22
§ 93	12-14	Valvonta liittyen muistutusvastausten viiveisiin Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymässä	23

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	2
---	-------------------	----------	----------

Hallitus	05.05.2022	
-----------------	-------------------	--

Osallistujat

Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä Seppälä Arto	hallituksen puheenjohtaja	
Leppäkumpu Raimo	hallituksen varapuheenjohtaja	
Heinänen Raimo	jäsen	
Lopperi Jaana	jäsen	Läsnä §:t 79-82, 85-93
Noponen Katriina	jäsen	
Ockenström Risto	jäsen	
Pirttiaho Susanna	jäsen	
Puranen Maire	jäsen	
Ropponen Juha	jäsen	
Saikkonen Jukka	jäsen	
Vornanen Tuula	jäsen	
Hänninen Ari	valtuuston puheenjohtaja	
Kietäväinen Aira	valtuuston 1.	
Saintula Eija	varapuheenjohtaja	
Oksiala Leea	valtuuston 2.	
Virtanen Outi	varapuheenjohtaja	
Kortelainen Risto	Joroisten kunnan	Läsnä §:t 81-93
Marjakangas Pasi	edustajajäsen	
Vestala Vesa	Pertunmaan kunnan	
Auvinen Satu	edustajajäsen	
Häkkinen Eeva	kuntayhtymän johtaja	
Kaukonen Niina	hallinto- ja henkilöstöjohtaja	
Koski Jarmo J	talousjohtaja	Poissa § 93
Nieminen Sanni	perhe- ja sosiaalipalvelujen	
Seppälä Santeri	johtaja	
Sipilä Sami	vs. vanhus- ja	
Sikstus Suvi	vammaispalvelujen johtaja	
Moilanen Pauliina	vanhus- ja vammaispalvelujen	
Will-Orava Johanna	johtaja	
	johtajaylilääkäri	
	va. johtava lakimies	
	terveyspalvelujen johtaja	
	muutosjohtaja	Läsnä §:t 79-89
	viestintäpäällikkö	
	hallintosihteeri	
	palvelupäällikkö	Läsnä §:t 82, 83
Poissa Luukkonen Olli		

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	3
---	-------------------	----------	----------

Hallitus	05.05.2022	
-----------------	-------------------	--

Allekirjoitukset

Arto Seppälä
puheenjohtaja

Pasi Marjakangas
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

79 - 93

Pöytäkirjan tarkastus

Raimo Heinänen

Katriina Noponen

Pöytäkirja on viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	4
---	-------------------	----------	----------

Hallitus	05.05.2022	
-----------------	-------------------	--

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Hallitus 05.05.2022 § 79

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä siinä käsiteltävät asiat. Edellä mainituista määräyksistä voidaan poiketa, jos asian kiireellisyys vaatii sitä.

Kokouskutsu on annettava vähintään neljä päivää ennen kokousta julkaisemalla se ektranetissä ja kuntayhtymän www-sivuilla.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus sekä jäsenkunnille toimielimen päättämällä tavalla.

Kokouskutsu ja esityslista on julkaistu kuntayhtymän verkkosivuilla ja lähetetty tiedoksi 5.5.2022 pidettävään hallituksen kokoukseen 29.4.2022.

Kuntalain mukaan muu kunnan toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla.

Kuntayhtymän johtaja: Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös: Todettiin kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	5
---	-------------------	----------	----------

Hallitus	05.05.2022	
-----------------	-------------------	--

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Hallitus 05.05.2022 § 80

Hallitus valitsee pöytäkirjantarkastajiksi kaksi hallituksen jäsentä aakkosjärjestyksessä.

Kuntayhtymän johtaja: Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan hallituksen jäsenet Raimo Heinänen ja Katriina Noponen.

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Raimo Heinänen ja Katriina Noponen yksimielisesti.

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	6
Hallitus	05.05.2022		

Valtuustoaloite koskien hankintojen aluetaloudellista vaikutusta sekä energiaystävällisyyttä

Hallitus 05.05.2022 § 81
504/00.02.01/2022

Asian valmistelija hankintapäällikkö Timo Talo, p. 0447944006.

Hankinnoilla on merkittävä asema Essoten määrärahojen käytön näkökulmasta. Palvelujen ostot sekä aineet, tarvikkeet ja tavarat muodostavat n. 46-47 % Essoten käyttötalouden menoista.

Vuoden 2020 osalta on tehty arvio paikallisten yritysten osuudesta palvelujen ostosta. Vuonna 2020 palvelujen ostosta kohdistui n. 20 % Essoten alueen yrityksiin ja n. 30 % Etelä-Savon yrityksiin. Jakaantuminen on huomioitu yrityksen kotipaikan suhteen. Todellisuudessa hankintojen aluetaloudellinen merkitys on suurempi, koska monilla valtakunnallisilla yrityksillä on toimispisteitä Essoten tai Etelä-Savon alueella ja sitä kautta muodostuu alueellista työllistämisaikutusta. Lisäksi hankinnoista muodostuu yritysten paikallista alihankintaa, joka ei välttämättä näy kirjanpitoliedoissa. Palvelujen ostoihin kohdistuu kuitenkin merkittävä määrä merkittävä määrä terveydenhuollon kuntayhtymien palvelujen ostoja (yli 20 m€), jotka vaikuttavat myös paikallisten palvelujen suhteelliseen osuuteen.

Tuloslaskelma	Tp 2018	Tp 2019	Tp 2020	Tp 2021
PALVELUIDEN OSTOT	-138 157 666	-143 404 703	-144 084 850	-161 916 118
Osuus toimintakuluista	37,30 %	37,20 %	36,70 %	36,40 %
Essoten alueen yritysten osuus			20 %	
Etelä-Savon alueen yritysten osuus			30 %	
AINEET, TARV. JA TAVARAT	-33 090 751	-33 914 222	-35 729 066	-39 071 170
Osuus toimintakuluista	8,90 %	8,80 %	9,10 %	8,80 %
TOIMINTAKULUT YHTEENSÄ	-370 287 541	-385 689 420	-393 077 957	-444 598 895

Aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden osalta paikallisuuden osuus jää palveluja pienemmäksi. Tämä siitä syystä, että lääkkeiden ja hoitotarvikkeiden osuus tarvikehankinnoista on. n 66 %.

Aluetaloutta voidaan vahvistaa hankinnoilla huomioimalla paikallisten tarjoajien osallistumismahdollisuudet tarjouskilpailussa sekä myös sisällyttämällä työllistämisehtoja hankintoihin.

Ilmasto- ja energiaystävällisyyttä voidaan vahvistaa hankintojen kautta. Ympäristönäkökulmien huomioiminen hankinnoissa on kehittyvä osa-alue, jossa kaikilta osin ei ole vielä vakiintuneita käytäntöjä. Yleisesti käytössä hiilialanjaljen laskentamalleja on varsin vähän. Hiilialanjaljen laskentamalli ovat usein tehty myös vain tiettyä toimintaa varten.

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	7
Hallitus	05.05.2022		

Yleisten vakiintuneiden käytänteiden puuttuessa markkinavuoropuhelu on ensiarvoisen tärkeää ja usein välttämätöntä, mikäli halutaan huomioida ympäristönäkökulmia ja hiilijalanjälki.

Suuri keskimääräinen hiilijalanjälki ja merkittävä päästövähennyspotentiaali kohdistuu seuraaviin hankintoihin:

- energia (sähkö ja lämmitys)
- talonrakennus ja kunnossapitopalvelut
- maa- ja vesirakentaminen ja korjaus
- matkustus- ja kuljetuspalvelut
- elintarvikkeet ja ravitsemispaalvelut
- koneet, laitteet ja kalusto
- siivouspaalvelut ja - tarvikkeet

Näiden hankintojen osalta tulee erityisesti huomioida mahdollisuudet ympäristönäkökulmien huomioimiseen.

Lainsäädännöllisesti laki ajoneuvo- ja liikennepalveluhankintojen ympäristö- ja energiatehokkuusvaatimuksista määrittää ehdot, joiden mukaan kuljetuksia ja liikennekalustoa tulee hankkia. Näitä ehtoja on huomioitu Essoten kalustohankinnoissa.

Hankintapaalvelut on valmistellut periaatteet aluetalouden ja ympäristönäkökulmien huomioimiseen, jotka liitteenä.

Kuntayhtymän johtaja: Hallitus hyväksyy liitteenä olevat hankintojen periaatteet.

Lisäksi hallitus esittää, että valtuusto merkitsee tiedoksi tehdyn selvityksen aloitteeseen koskien hankintojen aluetaloudellista merkitystä sekä ympäristönäkökulmien huomioimista sekä toteaa aloitteen tässä vaiheessa loppuun käsitellyksi.

Päätös: Hallitus hyväksyi päätösesityksen yksimielisesti.

Leea Oksiala saapui kokoukseen tämän asian aikana ennen päätöksentekoa klo 13.14.

Liitteet

Liite ALUETALouden JA YMPÄRISTÖNÄKÖKULMINEN
HUOMIOIMINEN ESSOTEN HANKINNOISSA

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	8
Hallitus	05.05.2022		

Lapsiperheiden sosiaalityön ja lastensuojelun avohuollon kilpailutus

Hallitus 05.05.2022 § 82
510/00.02.01/2022

Asian valmistelija palvelupäällikkö Johanna Will-Orava, palvelupäällikkö, 044 794 2393.

Hankinnan kohteena olivat Essoten alueen lapsiperheiden sosiaalipalveluista lapsiperheiden sosiaalityön ja lastensuojelun avohuollon palvelut. Tarjoajien soveltuvuutta koskevat vaatimukset määriteltiin hankintailmoituksessa. Kaikki tarjoajat täyttivät tarjouspyynnössä asetetut soveltuvuusvaatimukset sekä tarjousten tarkastamisessa kaikki tarjoukset todettiin tarjouspyynnön mukaisiksi. Tarjouspyynnössä oli ilmoitettu, että hankinnassa mukaan valitaan kaikki tarjouspyynnön vaatimukset täyttävät tarjoajat. Tästä muodostuu toimittajarekisteri. Valitut toimittajat asetetaan rekisterissä tilaamista varten hinnanmukaiseen järjestykseen, joka ei kuitenkaan ole tilausten kohdentumisen etusijajärjestys.

Tarjouskilpailussa kaikki tarjoajat tulivat valituksi toimittajarekisteriin tarjouspyynnön mukaisilla tarjouksillaan. Hankinta jaettiin viiteen eri osaan, jotka ovat:

1. Lapsiperheiden kotipalvelu; valituksi tuli 11 palveluntuottajaa
2. Ammatillinen tukihenkilötoiminta; valituksi tuli 16 palveluntuottajaa
3. Perheterapeuttinen työskentely; valituksi tuli 4 palveluntuottajaa
4. Perhetyö; valituksi tuli 15 palveluntuottajaa
5. Tehostettu perhetyö; valituksi tuli 14 palveluntuottajaa
6. Ensikoti; valituksi tuli 3 palveluntuottajaa
7. Laitosperhekuntoutus; valituksi tuli 7 palveluntuottajaa

Sansia Oy tekee kaikkien palveluntuottajien kanssa puitesopimukset, kun tarvittavat asiakirjat on ennen sitä saatu tarkistettua (tilaajavastuulain alaiset tiedot, rikosrekisteriotteet, ennen sopimusta toimitettavaksi ilmoitetut dokumentit). Osa sopimuksista on jo allekirjoitettu. Tavoitteena on, että kaikki sopimukset on allekirjoitettu toukokuun alun aikana 2022. Sopimukset ovat voimassa toistaiseksi. Irtisanomisaika on molemmille sopijapuolille kuusi kuukautta.

Hinnat ovat voimassa kiinteästi yhden (1) vuoden sopimuskauden alkamisesta. Tämän jälkeen sopimuksen molemmilla osapuolilla on oikeus esittää hinnan tarkistamista palvelujen tuottajahintaindeksiin perustuen sopimuskauden aikana aina yhden (1) vuoden välein.

Kuntayhtymän johtaja: Hallitus merkitsee asian tiedoksi.

Päätös: Kuntayhtymän johtaja täydensi päätöstään siten, että hallituksen päätös annetaan tiedoksi Etelä-Savon aluehallitukselle.

Hallitus hyväksyi kuntayhtymän johtajan kokouksessa täydentämän

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	9
Hallitus	05.05.2022		

päätösesityksen yksimielisesti.

Jaana Lopperi poistui kokouksesta tämän asian aikana ennen päätöksentekoa klo 13.22.

Palvelupäällikkö Johanna Will-Orava selosti asiaa kokouksessa.

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	10
Hallitus	05.05.2022		

Itä-Suomen aluehallintovirastolle annettava selitys lastensuojelun avohuollon tilanteesta

Hallitus 05.05.2022 § 83
11/05.00.00/2022

Asian valmistelijat perhe- ja sosiaalipalvelujen vastuualuejohtaja, Satu Auvinen puh. 044 3512302 ja va. johtava lakimies Sanni Nieminen puh. 040 6567478

Itä-Suomen aluehallintovirasto on varannut Essotelle tilaisuuden antaa kirjallisen selityksen lastensuojelun avohuollon sosiaalityöntekijöiden asiakasmääristä 6.5.2022 mennessä asioissa ISAVI/10244/2021 ja ISAVI/10553/2021.

Kuuleminen liittyy Itä-Suomen aluehallintovirastolle tullessiin epäkohtiin liittyen Mikkelin lastensuojelun avohuoltoon. Samansisältöiset ilmoitukset ovat tulleet aluehallintovirastossa vireille 16.12.2021 ja 27.12.2021. Asioissa on kyse työntekijöiden tekemistä epäkohtailmoituksista koskien Mikkelin lapsiperhepalveluiden lastensuojelun avohuoltoa.

Epäkohtailmoituksissa tuodaan esiin huolta asiakasturvallisuuden vaarantumisesta sosiaalityöntekijöiden liiallisen työmäärän ja asiakasmäärän vuoksi. Suuren työmäärän vuoksi asiakastapaamiset, erityisesti lasten tapaamiset, eivät ole toteutuneet. Ilmoituksen mukaan tilanteesta johtuen myös lähiesimiehen työaika ohjautuu enenevässä määrin asiakastyöhön, mikä vaikeuttaa työntekijätasolla esimiehen tuen saamista.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on 24.1.2022 pyytänyt Essotelta selvityksen epäkohtailmoituksiin liittyen. Selvityspyynnössä on pyydetty ottamaan kantaa epäkohtailmoituksessa esitettyihin seikkoihin, lastensuojelun avohuollon sosiaalityöntekijöiden määrään sekä sosiaalityöntekijöiden asiakasmääriin, lastensuojelun avohuollon asiakkaiden asiakassuunnitelmien laatimiseen sekä palvelupäällikön selvitys siitä, mihin toimiin hän on ryhtynyt saatuaan epäkohdat tietoonsa.

Essote on antanut Itä-Suomen aluehallintovirastolle selvityksen 3.3.2022. Selvityksessä Essote tuo esille, että Mäntyharju, Pertunmaa ja Hirvensalmi alueen avohuollon sosiaalityöntekijällä on 39 asiakasta. Kangasniemen sosiaalityöntekijällä asiakasmäärä on lainmukainen. Juva- ja Puumala -alueen kahdella sosiaalityöntekijällä on 57 asiakasta. Mikkelin avohuollon sosiaalityöntekijöistä kolmella lakisääteinen mitoitus täyttyy ja lopuilla viidellä sosiaalityöntekijällä asiakkaita on 36-45. Mikkelin alueelle oli selvityksen teon aikaan 3 avoinna olevaa avohuollon sosiaalityöntekijän virkaa rekrytoinnissa. Mäntyharju, Pertunmaa ja Hirvensalmi -alueelle on tarkoitus keskittää yhden sosiaalityöntekijän työpanos. Annettuun selvitykseen liitettiin myös taulukko rekrytoinnin ja työntekijöiden sitouttamisen toimista sekä selvitys tehdyistä toiminna annettun epäkohtailmoituksen johdosta. Essoten hallitus on perustanut seitsemän uutta sosiaalityöntekijän virkaa joulukuussa 2021, joista kuusi lastensuojelun avohuoltoon ja yksi lastensuojelun jälkihuoltoon. Virat on julistettu välittömästi haettavaksi.

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	11
Hallitus	05.05.2022		

Itä-Suomen aluehallintovirasto lähetti Essotelle 6.4.2022 päivätyn asiakirjan, jossa Itä-Suomen aluehallintovirasto kertoo harkitsevansa määräyksen antamista Essotelle sosiaalityöntekijöiden asiakasmäärien saattamiseksi lainmukaisiksi 200 000 euron uhkasakolla tehostettuna kolmen kuukauden sisällä päätöksen tiedoksi antamisesta. Määräyksen antamisen perusteena on Essoten selvityksessä antama tieto siitä, että asiakasmäärät avohuollon sosiaalityöntekijöillä ylittävät lakisääteisen määrän.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on varannut Essotelle hallintolain (434/2003) ja uhkasakkolain (1113/1990) mukaisesti tilaisuuden antaa kirjallinen selitys määräyksen antamisesta uhkasakolla tehostettuna. Selitys on toimitettava Itä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 6.5.2022.

Essote valmistelee Itä-Suomen aluehallintovirastolle selityksen. Selityksessä otetaan kantaa sosiaalityöntekijöiden tämän hetkiseen määrään sekä avohuollon sosiaalityöntekijöiden tämän hetkisiin asiakasmääriin. Selityksessä tullaan myös käymään tarkennettuna läpi ne lyhyen- ja pitkän aikavälin toimet, joissa Essote rekrytoi henkilöstöä lastensuojelun avohuoltoon sekä sitouttaa henkilöstöä organisaatioon.

Essote on jo tehnyt ja on tekemässä toimia sosiaalityöntekijöiden asiakasmäärien saattamiseksi lainmukaisiksi. Asiakasmäärien lisäksi Essote on kiinnittänyt huomiota rekrytointiin sekä sosiaalityöntekijöiden sitouttamiseen. Nämä toimet tullaan yksilöimään selityksessä. Tällä hetkellä Mikkelin avohuollon sosiaalityöntekijöiden asiakasmäärä on keskiarvoltaan 35,5. Tavoitteen on, että asiakasmäärä per sosiaalityöntekijä saadaan 33 asiakkaaseen mahdollisimman pian ja 28 asiakkaaseen vuoden 2022 aikana.

Itä-Suomen aluehallintovirastolle tehtävä selitys on valmisteilla ja esitellään hallituksen kokouksessa.

Kuntayhtymän johtaja: Hallitus merkitsee asian tiedoksi ja antaa selityksen Itä-Suomen aluehallintovirastolle.

Päätös: Palvelupäällikkö Johanna Will-Orava selosti asiaa ja hän poistui kokouksesta klo 13.53.

Hallitus hyväksyi päätösesityksen yksimielisesti.

Liitteet

Kuuleminen_Essote_toukokuu2022
Liite 1. Henkilöstöohje_sisäinen
Liite 2. Toimenpiteet 2021_2023

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	12
Hallitus	05.05.2022		

Suomen kestävän kasvun ohjelman avustuspäätös

Hallitus 05.05.2022 § 84
514/00.02.01/2022

Asian valmistelija kehittämisjohtaja Pirjo Syväoja, p. 0403596749.

Essoten hallitus hyväksyi kokouksessaan 17.02.2022 § 34 rahoitushakemuksen Suomen kestävän kasvun ohjelmasta. Rahoitusta haettiin vuodelle 2022 Etelä-Savon digitaalisen sosiaali- ja terveystalvelujen verkoston rakentamiseksi. Hankeen työnimi on "eSavon sotepalveluverkosto". Hanke on osa Etelä-Savon sote-uudistuksen kokonaisuutta.

Hankkeessa edistetään hyvinvointialueen digitaalisen sotepalveluverkoston kehittämistä ja käyttöönottoa. Digitaalinen sotepalveluverkosto on sosiaali- ja terveystalvelut leikkaava kokonaisuus, joka monipuolistaa asiointimahdollisuuksia tuomalla asiakkaiden ja ammattilaisten käyttöön digitaalisia palveluratkaisuja. Digitaalinen sote-palveluverkosto toimii fyysisen palveluverkon rinnalla tarjoten palvelut koko hyvinvointialueelle ajasta ja paikasta riippumattomana ratkaisuna. Hanke kohdistuu kolmeen heikossa tai haavoittuvassa asemassa olevaan kohderyhmään: 1. Nuoret tai nuoret aikuiset, joilla on mielenterveys- ja päihdehäiriö tai riski häiriöön, 2. Pitkäaikaissairaat 3. Ikääntyneet ja omaishoitajat. Digitaalisen sote-palveluverkoston avulla sujuvoitetaan asiakasryhmien hoitoon ja palveluun pääsyä sekä hoidon toteutusta. Digitaalisella palvelutuotannolla pyritään lisäksi tasapainottamaan palvelujen lisääntyvää kysyntää sekä jatkuvaa henkilöstövajetta. Haettu avustus oli 1.754.000€. Sosiaali- ja terveysministeriön 25.4.2022 päätöksen perusteella myönnetty avustus on 1.374.000€ vuoden 2022 aikana syntyneisiin kustannuksiin ja 1.1.2023 - 30.4.2023 syntyneisiin raportointikustannuksiin (liite 1).

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä toimii hankkeen hallinnoijana. Avustusta saa käyttää vain hankehallinnoijan toiminnan kustannuksiin. Avusta käytetään koko hyvinvointialueen kehittämiseen hankesuunnitelman mukaisesti. Avustus myönnetään täysimääräisenä hankkeen valtionavustukseen oikeuttaviin kustannuksiin ilman omarahoitusosuutta.

Terveyden- ja hyvinvoinnin laitos on arvioinut kaikki hankehakemukset (liite 2) ja koonnut Etelä-Savon hakemusta koskevat huomiot arviointilausuntoon (liite 3). Etelä-Savon hakemus sai 24 hakijaorganisaation joukossa toiseksi parhaimmat arviointipisteet (53p/54p).

Essote toimittaa ministeriöön hankkeen päivitetyn talousarvion ja hankesuunnitelman, jotka vastaavat myönnettyä avustusta 15.6.2022 mennessä.

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	13
Hallitus	05.05.2022		

Kuntayhtymän johtaja: Hallitus merkitsee asian tiedoksi.

Päätös: Hallitus hyväksyi päätösesityksen yksimielisesti.

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	14
Hallitus	05.05.2022		

Neljännesvuosiraportti tammi-maaliskuu 2022

Hallitus 05.05.2022 § 85
469/02.02.01/2022

Asian valmistelija talousjohtaja Vesa Vestala p. 0443512540.

Valtuuston hyväksymässä talousarviossa vuodelle 2022 on määrätty toiminnan ja talouden raportoinnista. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista seurataan talousarviovuoden aikana annettavien neljännesvuosiraporttien avulla, joissa vastualueet esittävät arvionsa taloutensa ja sitovien toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta. Raportointiajankohdat on yksilöity talousarvion täytäntöönpano-ohjeessa.

Johdon analyysi

Koronapandemia aiheuttaa Essoten normaalitoimintaan muutoksia ja talouden ennustettavuuteen merkittäviä haasteita edelleen vuonna 2022. Etelä-Savon alueella koronatartuntojen määrä saavutti huippunsa koko pandemian aikana alkuvuodesta 2022. Koronakustannusten valtion korvauksista ja korvaussumman jakoperusteista ei ole vielä päätöksiä vuoden 2022 osalta ja viimeinen harkinnanvarainen erä vuodelta 2021 on myös jakamatta. Essoten osalta tammi-maaliskuussa koronan kirjatut kulut olivat n. 4 milj. euroa. Oletettavaa on, että koronakustannusten korvausperusteet ovat vuonna 2022 vuoden 2021 malliset ja Essoten alueella korvaukset kohdistettiin suoraan kunnille, joten Essoten talousarvioennusteessa ei ole huomioitu mahdollisia korona-avustuksia. Tammi-maaliskuun perusteella koronakustannukset ovat vuoden 2021 tasolla ja oletettavaa on, että koronakustannukset tulevat laskemaan kesään mennessä, mutta syyskauden osalta koronaa on vaikea arvioida.

Koronan lisäksi talousarvion 2022 keskeiset haasteet olivat palkkaharmonisointi vuodelle 2022 sekä tuleva työmarkkinaratkaisu. Palkkaharmonisoinnin vuoden 2022 kustannukset 13,1 milj. euroa pyrittiin kattamaan lisäsäästöohjelmalla (hallituksen päätös 17.2.2022) ja lisäsäästöohjelmasta on tämän hetken arvion mukaan toteutumassa n. 2,8 milj. euroa. Tammi-maaliskuun osalta vaikea henkilöstötilanne on lisännyt henkilöstökuluja merkittävästi (n. 0,9 milj. euroa) kutsurahojen ja ylityökorvausten muodossa. Oletettavaa on, että vaikea henkilöstötilanne jatkuu ja aiheuttaa lisäkustannuksia ainakin kesäkauden yli. Tällöin on oletettavaa, että henkilöstökulut ylittyvät n. kaksi milj. euroa. Työmarkkinaratkaisu voi tämän lisäksi tuoda ennakkoimattoman kuluerän, Essoten osalta jokainen lisäprosentti palkankorotuksiin aiheuttaa n. kahden milj. euron kustannukset. Harmonisoinnin arvio perustuu marraskuussa 2021 tehtyyn arvioon ja asian lopullinen käsittely on edelleen avoinna.

Asiakaspalvelujen osalta maltillinen arvio ylittää talousarvion n. 2 milj. euroa. Suurin kustannuspaine on tällä hetkellä palveluasumisen kustannuksissa, joissa palveluntuottajat ovat esittäneet jopa n. 40 % hinnantarkistuksia 0,7-mitoituksen astuessa voimaan. Vuositasolla tämä tarkoittaa 6-8 milj. euron kustannuslisää. Kysin laskutuksessa saattaa olla

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	15
Hallitus	05.05.2022		

vaikeasti ennustettavaa kysyntää/hoitovelkaa, mutta sitä ei ole nyt huomioitu.

Muiden palvelujen osalta kustannuspaineet ovat tietotekniikan muutostöissä, joihin tullaan saamaan valtionavustuksia (avustusten kohdentuminen ei ole vielä tiedossa) sekä lääkäripalvelujen ostossa. Ylitysarvio on noin 7 milj. euroa.

Aineissa ja tarvikkeissa kulut arvioidaan viime vuoden tasolle, mutta yleinen inflaatiopaine vaikuttaa kaikkiin uusiin sopimuksiin ja tämä voi aiheuttaa yllätyksiä, joita nyt on vaikea arvioida.

Jäsenkuntatulojen kasvuarvio perustuu koronakustannusten kasvuun, johon saataneen valtionavustuksia myöhemmin tiedossa olevien päätösten mukaisesti.

Tulojen osalta myyntituotot ulkopuolisille ovat kehittyneet suotuisasti ja arvioitu ulkokuntamyynti tullaan ylittämään. Muilta osin tulot ennakoidaan talousarvion mukaisena.

Poistot ja rahoituskulut myöskin talousarvion mukaisesti.

Kokonaisennuste tammi-maaliskuun perusteella on -9,5 milj. euron alijäämä, joka muodostuu puuttuvasta harmonisointivaruksesta, jota ei lisäsääntöohjelmalla on pystytty kattamaan. Muut uhkatekijät tuotu esiin analyysin tekstissä.

Kuntayhtymän johtaja: Hallitus merkitsee neljännesvuosiraportoinnin tiedoksi toimenpiteitä varten ja esittää sen edelleen valtuustolle.

Neljännesvuosikatsauksen ennusteen arvioitu ylitys on alkuperäisestä vuoden 2022 talousarviosta 9,5 miljoonaa euroa.

Lisäsäästöohjelman toimenpiteitä pitää tehostaa ja samalla etsiä lisätoimenpiteitä, jotta palkkaharmonisointiin saadaan riittävä varaus.

Päätös: Hallitus hyväksyi päätösesityksen yksimielisesti ja totesi, että taloustilannetta käsitellään hallituksessa loppuvuoden aikana kuukausittain.

Jaana Lopperi saapui kokoukseen tämän asian aikana ennen päätöksentekoa klo 14.12

Liitteet

Neljännesvuosikatsaus 1-3_2022

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	16
Hallitus	05.05.2022		

Sarastia Oy:n varsinainen yhtiökokous 19.5.2022

Hallitus 05.05.2022 § 86
467/00.02.01/2022

Asian valmistelija hallinto- ja henkilöstöjohtaja Pasi Marjakangas, 044 3519601.

Sarastia Oy:n osakkeenomistajat kutsutaan varsinaiseen yhtiökokoukseen, joka pidetään torstaina 19.5.2022 Helsingissä.

Kaikkia osakkeenomistajia kannustetaan voimakkaasti osallistumaan yhtiökokoukseen etäyhteyden kautta. Yhtiön hallitus on päättänyt kokouksessaan 23.3.2022, että yhtiökokoukseen osallistuminen mahdollistetaan myös etäyhteyden välityksellä (teams-kokous).

Yhtiökokoukseen osallistuvan osakkeenomistajan toivotaan ilmoittautuvan yhtiökokoukseen ja ilmaisevan ilmoittautumisensa yhteydessä, osallistuuko yhtiökokoukseen etäyhteyden kautta vai aikooko tulla kokouspaikalle. Ilmoittautuminen yhtiökokoukseen pyydetään tekemään viimeistään 9.5.2022 klo 16.00 mennessä annetun linkin kautta. Ilmoittautumisen yhteydessä pyydetään toimittamaan valtakirja. Ilmoittautumisen jälkeen voi valtakirjan toimittaa myös sähköpostitse osoitteeseen sisaiset.palvelut@sarastia.fi.

Varsinaisen yhtiökokouksen asialistalla ovat mm. tilinpäätös, toimintakertomus ja tilintarkastuskertomus.

Kuntayhtymän johtaja: Hallitus nimeää Sarastia Oy:n yhtiökokoukseen 19.5.2022 edustajaksi hallinto- ja henkilöstöjohtaja Pasi Marjakankaan ja antaa ohjeistuksen kokoukseen.

Päätös: Hallitus hyväksyi päätösesityksen yksimielisesti.

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	17
---	-------------------	----------	-----------

Hallitus	05.05.2022	
-----------------	-------------------	--

ASIA POISTETTU LISTALTA

Hallitus 05.05.2022 § 87

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	18
---	-------------------	----------	-----------

Hallitus	05.05.2022	
-----------------	-------------------	--

ASIA POISTETTU LISTALTA

Hallitus 05.05.2022 § 88

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	19
Hallitus	05.05.2022		

Palkkaharmonisoinnin tilannekatsaus

Hallitus 05.05.2022 § 89
509/00.02.01/2022

Asian valmistelija hallinto- ja henkilöstöjohtaja Pasi Marjakangas, 044 351 9601.

Essoten palkkaharmonisointia koskevia keskusneuvotteluja on käyty kevään aikana ja viimeisin on juuri ennen hallituksen kokousta. Hallinto- ja henkilöstöjohtaja kertoo kokouksessa palkkaharmonisoinnin ajankohtaisen tilanteen.

Kuntayhtymän johtaja: Hallitus merkitsee asian tiedoksi.

Päätös: Hallitus hyväksyi päätösesityksen yksimielisesti.

Muutosjohtaja Sami Sipilä poistui kokouksesta tämän asian jälkeen klo 15.41.

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	20
---	-------------------	----------	-----------

Hallitus	05.05.2022	
-----------------	-------------------	--

Toimielinten kokoukset ja viranhaltijapäätökset

Hallitus 05.05.2022 § 90

Kuntalain mukaan hallitus voi käyttää otto-oikeuttaan alaisensa viran-
omaisen päätöksiin lukuun ottamatta laissa määrättyjä poikkeuksia,
kuten yksilöön kohdistuvia päätöksiä. Päätökset ovat nähtävillä
kokouksessa.

Kuntayhtymän johtaja: Hallitus merkitsee tiedoksi toimielinten ja viranhaltijoiden päätökset ja
päättää olla käyttämättä otto-oikeuttaan.

Päätös: Hallitus hyväksyi päätösesityksen yksimielisesti.

Liitteet

Päätösluettelo 8.4.-28.4.2022 asiat
Päätösluettelo Rakennustoimikunta 1.4.2022

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	21
---	-------------------	----------	-----------

Hallitus	05.05.2022	
-----------------	-------------------	--

Hallitukselle tiedoksi saatettavat asiat

Hallitus 05.05.2022 § 91

Kuntayhtymän johtaja: Hallitus merkitsee tiedoksi seuraavat asiat:

- Koronatestauksen kustannukset (Vesa Vestala)
- Lausuntopyyntö koskien Hallituksen esitystä eduskunnalle laeiksi työllistymistä edistävistä monialaisesta yhteistalvelusta annetun lain ja kotoutumisen edistämistä annetun lain muuttamisesta sekä perhe- ja sosiaalitalveluissa valmistelu lausunto (Satu Auvinen)
- Lausuntopyyntö koskien hallituksen esitystä eduskunnalle digitaalista henkilöllisyyttä koskevaksi lainsäädännöksi ja annettu lausunto (Merja Ikäheimonen ja Sanni Nieminen)
- Lausuntopyyntö koskien hallituksen esitystä laiksi sukupuolen vahvistamisesta sekä siihen liittyvien lakien muuttamisesta ja annettu lausunto (Jarmo J Koski ja Sanni Nieminen)
- Anttolan lääkäritalvelut (Eeva Häkkinen)
- Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös Essoten mielenterveys- ja päihdetalvelujen jatkoalvonnasta (ISAVI/6645/2020) (Santeri Seppälä)

Päätös: Hallitus hyväksyi päätösesityksen yksimielisesti.

Liitteet

Luonnos Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi työllistymistä edistävistä monialaisista yhteistalveluista
 AVI_Essote_valvontapäätös_6645_2020_final
 Liite_1__6645_2020_Sovelletut_oikeusohjeet
 Liite_2_Yhteenvetoa_aluehallintoviraston_ohjaus-_ja_arviontikäynnin_asioista_12.
 Liite_3_asiaille_6645_2020__Ohjauskirje_muistutusmenettelystä_9537_2020

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	22
---	-------------------	----------	-----------

Hallitus	05.05.2022	
-----------------	-------------------	--

Hallituksen jäsenten kyselyt ja esille nostamat asiat

Hallitus 05.05.2022 § 92

Kuntayhtymän johtaja: Hallitus merkitsee tiedoksi seuraavat kyselyt ja esille nostamat asiat:

Päätös: Kyselyjä ja esille nostettuja asioita ei ollut.
Talousjohtaja Vesa Vestala poistui kokouksesta tämän asian jälkeen
klo 15.55.

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	23
Hallitus	05.05.2022		

Valvonta liittyen muistutusvastausten viiveisiin Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymässä

Hallitus 05.05.2022 § 93
531/00.02.01/2022

Asian valmistelijat: kuntayhtymän johtaja Risto Kortelainen, p. 050 522 8677 ja johtajaylilääkäri Jarmo J Koski, p. 044 351 2541.

Itä-Suomen aluehallintovirasto antoi 25.3.2021 päätöksessään ISAVI/6045/2020 Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän (Essote) hallitukselle huomautuksen, koska se ei ollut huolehtinut muistutusten lainmukaisesta käsittelyistä. Päätöksen mukaan Essoten tulee johtavien viranhaltijoiden kanssa huolehtia siitä, että potilaslain ja asiakaslain mukaisiin muistutuksiin vastaaminen saatetaan viivytyksettä lain ja valtakunnallisen ohjeistuksen edellyttämälle tasolle.

Aluehallintovirasto pyysi Essotesta selvityksen asiakas- ja potilaslain mukaisten muistutusten käsittelyajoista 29.10.2021 mennessä koskien ajanjaksoa 1.4.-30.9.2021. Aluehallintovirasto sai pyydetyt selvityksen 10.11.2021. Selvityksessä todettiin, että muistutusten käsittelyajat eivät olleet asianmukaisella, asiakas- ja potilaslain edellyttämällä tasolla.

Aluehallintovirasto järjesti asiaan liittyen 20.1.2022 tapaamisen, johon osallistuivat sekä Essoten että Itä-Suomen aluehallintoviraston edustajat. Tapaamisessa esitettiin Essoten muistutusvastausten tilannekuva, jonka mukaan muistutukseen vastaamisissa oli tapahtunut merkittävää korjaantumista. Tapaamisessa sovittiin, että Essoten yhtymähallitus täydentää aluehallintovirastolle valvonta-asiaan 13.10.2021 antamaansa selvitystä päivitetyn tiedoin.

Selvityspyynnössään 15.3.2022 aluehallintovirasto pyysi Essotelta selvityksen 1.10.2021-28.2.2022 tulleiden muistutusten käsittelyajoista niin että mainittuna on:

- erikoisala, johon muistutus kohdistuu
- muistutuksen tekoajankohta
- vastausajankohta
- käsittelyaika (muistutuksen tekemisen ja vastauksen välisen ajan erotus)

Lisäksi aluehallintovirasto pyysi listan kaikista 28.2.2022 vastaamattomista muistutuksista niin että mainittuna on

- erikoisala, johon muistutus kohdistuu
- muistutuksen tekoajankohta

Selvitys pyydettiin lähettämään Itä-Suomen aluehallintoviraston kirjaamoon 30.4.2022 mennessä.

Oheassa ovat Essoten asianhallintajärjestelmästä poimitut, 1.10.2021–28.2.2022 välisenä aikana tulleiden muistutusten käsittelyajat

Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	24
Hallitus	05.05.2022		

terveydenhuollon erikoisaloittain/palveluittain, sosiaali- ja perhepalvelujen sekä vanhus- ja vammaispalvelujen osalta (Taulukko 1). Taulukossa on käsittelyaikojen lisäksi tarkasteltu vastuualueittain keskimääräisiä käsittelyaikoja ja käsittelyaikojen keskiarvoja. Muistutukset, joihin selvitys oli tarkastelujakson aikana annettu, keskimääräinen (mediaani) käsittelyaika oli Essotessa 29 ja käsittelyaikojen keskiarvo 43,8 päivää. Terveyspalvelujen keskimääräinen käsittelyaika oli tarkastelujaksolla 32 ja keskiarvo 48,0 päivää. Vanhus- ja vammaispalveluissa keskimääräinen käsittelyaika oli 22,5 ja keskiarvo 30,7 päivää. Perhe- ja sosiaalipalveluissa keskimääräinen käsittelyaika oli 27,1 ja keskiarvo 25,2 päivää. Käsiteltyjä muistutuksia oli viiden kuukauden seurantajaksolla 104. Kahden kuukauden käsittelyaika ylittyi 23 muistutuksen osalta terveyspalveluissa, kahden muistutuksen osalta vanhus- ja vammaispalveluissa eikä yhdenkään muistutuksen osalta perhe- ja sosiaalipalveluissa. Kaikkiin 28.2.2022 mennessä tulleeisiin muistutuksiin oli annettu selvitys 30.4.2022 mennessä.

Muistutusten käsittelyajat Essotessa eivät ole asianmukaisella, asiakas- ja potilaslain edellyttämällä tasolla. Hallitus kehotti 17.2.2022 kokouksessa § 35 kuntayhtymän johtajaa ryhtymään tarvittaviin toimenpiteisiin ja edellytti, että sille ilmoitetaan 30.3.2022 mennessä, mihin toimenpiteisiin kuntayhtymässä on ryhdytty. Lisäksi Itä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalveluilta valvonta-asiassa ISAVI/9903/2021 selvitystä 15.4.2022 mennessä siitä, millä tavoin varmistetaan, että aluehallintovirasto saa valvontatehtävänsä suorittamiseksi tarvittavat selvitykset pyydetyissä aikatauluissa. Vaikka koronaepidemia ei ole peruste muistutusten käsittelyprosessin määräaikojen ylittämiseksi, on epidemia kuitenkin edelleen heijastunut muistutusprosessiin. Epidemiatilanne on aiheuttanut henkilöstön koronakaranteeneja ja sen lisäksi lääkäri- ja hoitohenkilöstön muut resurssivajaukset ovat lisänneet esimiestyön kuormitusta heijastuen myös heidän osaltaan vastineiden ja selvitysten laatimisen viivästymisiin. Vanhus- ja vammaispalveluissa sekä sosiaali- ja perhepalveluissa on selkeytetty muistutusvastauskäytäntöjä hoitoon liittyvien muistutusten osalta. Terveyspalvelujen esimiesresurssi ei mahdollista nykyistä suurempaa työpanosta muistutuksiin vastineiden ja selvitysten laatimiseen.

Potilaan asemasta ja oikeuksista annetussa laissa (785/1992) todetaan, että terveyden- ja sairaanhoitoonsa tai siihen liittyvään kohteluunsa tyytymättömällä potilaalla on oikeus tehdä muistutus. Muistutukseen on annettava vastaus kohtuullisessa ajassa sen toimintayksikköön saapumisesta, yleensä noin 1 – 4 viikon kuluessa. Eduskunnan oikeusasiamiehen mukaan asian ollessa erittäin ongelmallinen ja vaatiessa selvitystyötä vastausaika voi olla 1-2 kk (17.10.2007 Dnro 502/4/06).

Muistutusvastausten valmistumisen saattaminen aikataulujen osalta edellä mainitulle tasolle edellyttää sitä, että muistutusprosessin henkilöstöresurssia vahvistetaan. Tämä tapahtuisi rekrytoimalla Essoteen hallinnollinen ylilääkäri, jonka työpanos muistutusten osalta kohdentuisi erityisesti terveyspalvelujen vastuualuetta koskeviin muistutuksiin. Muina tehtävinä hallinnollisen ylilääkärin työpanos kohdentuisi myös muihin

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	25
Hallitus	05.05.2022		

potilaspalatteiden, potilasasiakirjamerkintäkorjausten, asiakirja- ja lokitetopyyntöjen ja tietosuojakysymysten sekä korvauspyyntöjen käsittelyyn muiden hallinnollisten tehtävien ohella.

Kuntayhtymän johtaja: Hallitus päättää antaa tämän päätöksen esitystekstin mukaisen selvityksen Itä-Suomen aluehallintovirastolle asioissa ISAVI/6045/2020 ja ISAVI/9903/2021.

Päätös: Hallitus hyväksyi päätösesityksen yksimielisesti.

Liitteet

ISAVI_9903_2021 selvityspyyntö aluehallintovirastolle annettavat selvitykset
Itä-Suomen aluehallintoviraston selvityspyyntö asiassa ISAVI60452020 valvonta liittyen muistutus
Selvitys Aluehallintovirastolle käsittelyajoista 1.10.2021-28.2.2022

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä	Pöytäkirja	7	26
---	-------------------	----------	-----------

Hallitus	05.05.2022	
-----------------	-------------------	--

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 79, § 80, § 81, § 82, § 83, § 84, § 85, § 86, § 89, § 90, § 91, § 92, § 93

MUUTOKSENHAKUKIELOT JA NIIDEN PERUSTEET

Päätöksestä ei kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.