

Tilintarkastuskertomus 2021

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän valtuustolle

Olemme tarkastaneet Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen tilikaudelta 1.1.–31.12.2021. Tilinpäätös sisältää kuntayhtymän taseen, tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja niiden liitetiedot sekä talousarvion toteutumisvertailun ja toimintakertomuksen. Lisäksi tilinpäätökseen kuuluva konsernitalinpäätös sisältää konsernin taseen, tuloslaskelman, rahoituslaskelman ja niiden liitetiedot.

Kuntayhtymän hallituksen ja muiden tilivelvollisten velvollisuudet

Kuntayhtymän hallitus ja muut tilivelvolliset ovat vastuussa sen hallinnosta ja talousenhoidosta tilikaudella. Kuntayhtymän hallitus ja muu konsernijohto vastaavat kuntayhtymäkonsernin ohjauksesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä. Kuntayhtymän hallitus ja johtaja vastaavat tilinpäätöksen laatimisesta ja siitä, että tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan kuntayhtymän tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Hallitus ja johtaja ovat toimintakertomuksessa tehneet selkoa kuntayhtymän sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan järjestämisestä.

Kuntayhtymän hallitus ja muut tilivelvolliset vastaavat myös sisäisen valvonnan järjestämisestä ja sellaisesta sisäisestä valvonnasta, jonka ne katsovat tarpeelliseksi voidakseen laatia tilinpäätöksen, jossa ei ole väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyttä.

Tilintarkastajan velvollisuudet

Olemme tarkastaneet tilikauden hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti olennaisten virheellisyyskysien havaitsemiseksi ja raportoimiseksi tarkastuksen tuloksina. Hallinnon tarkastuksessa olemme selvittäneet toimielinten jäsenten ja tehtäväalueiden johtavien viranhaltijoiden toiminnan lainmukaisuutta. Kuntayhtymän sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä konsernivalvonnan järjestämisen asianmukaisuutta olemme tarkastaneet ottaen huomioon toimintakertomuksessa niistä esitetyt selonteot. Muodostamme käsityksen tilintarkastuksen kannalta relevantista sisäisestä valvonnasta pystyäksemme suunnittelemaan asianmukaiset tilintarkastustoimenpiteet ja voidaksemme lausua sisäisen valvonnan järjestämisestä mutta emme siinä tarkoituksessa, että pystyisimme antamaan lausunnon kuntayhtymän sisäisen valvonnan tehokkuudesta. Lisäksi olemme tarkastaneet valtionosuusien perusteista annettujen tietojen oikeellisuutta.

Olemme tehneet tarkastuksen kohtuullisen varmuuden saamiseksi siitä, onko hallintoa hoidettu lain ja yhtymävaltuuston päätösten mukaisesti. Kirjanpitoa sekä tilinpäätöksen laatimisperiaatteita, sisältöä ja esittämistapaa olemme tarkastaneet riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, ettei tilinpäätös sisällä väärinkäytöksestä tai virheestä johtuvaa olennaista virheellisyttä.

Tarkastuksen tulokset

Uudistamme vuoden 2020 tilintarkastuskertomuksessa esille ottamamme asian perussopimuksen pykälistä 18 ja 19, joissa on sovittu kuntayhtymän rahoituksesta ja alijäämän kattamisesta. Perussopimuksen pykälän 18 mukaan kuntien maksuosuudet lasketaan kaikkien muiden tulojen jälkeisistä nettokustannuksista. Kuntien maksuosuudet laskutetaan kuukausittain kuntayhtymän valtuuston hyväksymään talousarvioon perustuvana ennakkomaksuna ja tilikauden päätyttyä suoritettavana tasauseränä. Edelleen saman pykälän mukaan vain osan tehtävistä kuntayhtymälle siirtäneiden kuntien maksuosuus lasketaan vain kuntayhtymälle siirretyistä tehtävistä. Perussopimuksen pykälän 19 mukaan mikäli jäsenkunnat ja kuntayhtymä eivät ole hyväksyneet kuntalain pykälän 119 mukaista sopimusta kuntayhtymän alijäämän kattamisesta, alijäämät katetaan jäsenkuntien viiden edellisen vuoden maksuosuuksien mukaisessa suhteessa.

Kuntayhtymän taseessa 31.12.2021 on yhteensä 3,8 milj. euroa alijäämää, joka tulee kattaa viimeistään vuoden 2022 tilinpäätöksessä. Kuntayhtymän vuosien 2017–2021 tilinpäätöksissä esitetyistä erikoissairaanhoidon tuloslaskelmista laskettu erikoissairaanhoidon kumulatiivinen ylijäämä on yhteensä 19,1 milj. euroa. Vastaavasti vuosien 2017–2021 tilinpäätöksissä perusterveydenhuollon ja sosiaalipalvelujen alijäämä on 22,9 milj. euroa. Tilinpäätöksen mukaan tilikauden 2021 tulos on 0 euroa sen jälkeen, kun tilikauden ylijäämä 1,3 milj. euroa palautettiin kunnille vuoden 2021 loppulaskutuksen yhteydessä. Kuntayhtymän taseen 31.12.2021 alijäämä on muodostunut perusterveydenhuollon ja sosiaalipalvelujen toiminnasta. Lisätietona toteamme edelleen, että tilinpäätöksestä ei ilmene, miten perusterveydenhuollosta ja sosiaalipalveluista muodostuneet alijäämät katetaan siten, että perussopimuksen pykälien 18 ja 19 määräykset erilaisista maksuosuuksien määräytymisperusteista (erikoissairaanhoidon sekä perusterveydenhuolto ja sosiaalipalvelut) tulevat huomioiduksi.

Lisätietona toteamme, että taseeseen kertynyt alijäämä 3,8 milj. euroa tulee kuntalain 110 §:n mukaan olla katettu viimeistään 31.12.2022. Kuntayhtymän talousarvio vuodelle 2022 on laadittu ylijäämäiseksi 0,2 milj. euroa, joten se ei riitä kattamaan taseeseen kertynyttä alijäämää.

Lisätietona viittaamme myös tilinpäätöksen kohtaan 2.4.2, jonka mukaan palkkaharmonisointiin sisältyy epävarmuutta, joka voi vaikuttaa kuntakohtaiseen maksuosuuteen.

Lisätietona viittaamme lisäksi tilinpäätöksen kohtaan 3.3, jonka mukaan vastuualueiden toimintatulot ylittyivät kaikilla vastuualueilla, paitsi konsernipalveluissa, koska jäsenkuntatulot kirjattiin suoraan vastuualueille talousarviosta poiketen. Konsernihallinto ja -palvelujen toimintatulojen alitus oli 224,1 milj. euroa.

Muilla osin kuntayhtymän hallintoa on hoidettu lain ja yhtymävaltuuston päätösten mukaisesti.

Kuntayhtymän sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä konsernivalvonta on järjestetty asianmukaisesti.

Valtionosuuksien perusteista annetut tiedot ovat oikeita.

Kuntayhtymän tilinpäätös ja siihen kuuluva konsernitalinpäätös on laadittu tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti. Tilinpäätös antaa oikean ja riittävän kuvan tilikauden tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta ja toiminnasta.

Lausunnot tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapauden myöntämisestä

Esitämme tilinpäätöksen hyväksymistä.

Esitämme vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tarkastamaltamme tilikaudelta.

Mikkelissä 20. toukokuuta 2022

KPMG OY AB
Tilintarkastusyhteisö



Elina Hämäläinen
JHT, KHT